

Conceptverslag vergadering Algemeen Bestuur VrZW

Woensdag 25 maart 2026, 9.00 – 10.30 uur, Purmersteenweg 42, Purmerend

Aanwezig: J. Hamming (burgemeester Zaanstad), E. van Selm (burgemeester Purmerend), M. van der Weele (burgemeester Waterland), R. Beukers (burgemeester Edam-Volendam), M. Polak (burgemeester Oostzaan), L. de Lange (burgemeester Landsmeer), J. Michel-de Jong (burgemeester Wormerland), S. van den Broek (secretaris), M. Derksen (directeur Publieke Gezondheid), M. van der Weide (coördinerend gemeentesecretaris), M. Groenendaal (districtschef politie Zaanstreek-Waterland), L. Hamers (RMC West), B. van Gessel (RMC West), I. Teunissen (Provincie Noord-Holland), F. Kuntz (afdelingshoofd Brandweerzorg), I. Schaap (afdelingshoofd Risico- en Crisisbeheersing), M. Meijer (controller) en C. Henkens (strategisch adviseur).

Afwezig: R. Bosma (dijkgraaf Hollands Noorderkwartier), A. K. Banning (plv. Hoofdofficier van Justitie).

Agendalid: C. ten Cate (J&V)

1. Opening

a. Opening en mededelingen

J. Hamming heet iedereen welkom met een speciaal welkom aan de nieuwe contactpersoon vanuit de Provincie Noord-Holland, I. Teunissen. S. van den Broek meldt dat VrZW op 27 mei deelneemt aan de regionale raadsledenbijeenkomst waarbij nieuwe raadsleden geïnformeerd worden over en door de verschillende gemeenschappelijke regelingen in Zaanstreek-Waterland. Verder vindt op 29 mei de jaarlijkse bestuursconferentie plaats. Centraal dit keer staan de ontwikkelingen in de brandweerzorg. De conferentie vindt plaats in Edam-Volendam.

2. Agenda en verslag

a. Vaststelling agenda

De agenda wordt vastgesteld.

b. Concept verslag Algemeen Bestuur 10 december 2025

Het verslag wordt vastgesteld.

3. Ingekomen stukken

a. Toekenning incidentele bijdrage Noodsteunpunten en Burgerhulpverlening 2026

b. Uitnodiging doop reserve reddingsboot KNRM

4. Mondelinge terugkoppeling

a. BAC Crisisbeheersing 9 februari 2026

R. Beukers meldt dat bij de doorleefsessie van het interregionaal beleidsteam bovenregionale doorzettingsmacht nog onvoldoende aan de orde is geweest. Hiervoor zijn meer doorleefsessies nodig. Verder is de voortgang op het onderwerp weerbaarheid besproken en de toekomst van civiel-militaire samenwerking.

b. BAC GHOR 11 februari 2026

L. de Lange geeft aan dat ook in de BAC GHOR is gesproken over civiel-militaire samenwerking. Er is veel aandacht voor de gevolgen voor de rode kolom maar de witte keten moet ook beter in beeld komen. Verder komt er geen landelijk plan voor infectieziekten als gevolg van de bezuinigingen. J. Hamming meldt dat hierover in het Veiligheidsberaad is gesproken. Het is niet voorzien in de Voorjaarsnota maar de minister van JenV heeft beloofd zijn best te doen om hiervoor, in de voorbereiding op Prinsjesdag, extra middelen beschikbaar te krijgen.

c. BAC Brandweer 11 februari 2026

Dit agendapunt is niet behandeld, omdat M. van der Weele nog niet aanwezig is.

d. BAC IV 12 februari 2026

M. Polak geeft aan dat is gesproken over KCR2, de uitvoeringsorganisatie voor bovenregionale coördinatie en informatievoorziening tussen Rijk en veiligheidsregio's tijdens crises. Er is een verkenning uitgevoerd naar de governance. Dit wordt een stichting van JenV en veiligheidsregio's; de uitwerking staat in juni op de agenda van het Veiligheidsberaad. Verder is de vitaalverklaring van veiligheidsregio's besproken waarbij twee onderwerpen van belang zijn: business continuïteit en informatieveiligheid. Mocht dit tot aanvullende eisen leiden dan moet dit opnieuw worden bekeken. Tot slot stond de vervanging van C2000 op de agenda, vernieuwing missiekritische communicatie. Het is daarbij onmogelijk om volledig onafhankelijk te zijn van buitenlandse technologie.

e. Veiligheidsberaad 16 maart 2026

J. Hamming meldt dat in het Veiligheidsberaad de uitgangspunten voor bovenregionale samenwerking zijn onderstreept, om grip te houden op alle uitdagingen en dreigingen. Ter concretisering hiervan zijn twee bestuurlijke opdrachten verstrekt aan de RCDV: het in kaart brengen van thema's waarop intensievere samenwerking gewenst is en het inrichten van een bovenregionaal samenwerkingsmodel. S. van den Broek vult aan dat de directies en MT's van alle veiligheidsregio's diezelfde week in Noordwijk bijeen zijn gekomen en hierover op een lijn zitten. J. Hamming geeft verder aan dat de minister van JenV bereid is om over financiën te praten en dat hij heeft benadrukt dat er geen nationale brandweer komt.

f. Stand van zaken weerbare samenleving

J. Michel-de Jong meldt dat er een bijeenkomst is geweest voor burgemeesters en gemeentesecretarissen waar uitgebreid is ingegaan op de doelstelling en gemaakte keuzes in het kader van weerbaarheid. Gemeenten hebben inmiddels twee brieven ontvangen. De pilots noodsteunpunten in Purmerend en Wormerland lopen. Er wordt toegewerkt naar opbrengst einde van dit jaar voor opname in de landelijke gegevens. Tot slot beveelt ze van harte de conferentie over weerbaarheid aan, georganiseerd in Noordwest-4 verband, op vrijdag 12 juni.

M. Van der Wee schuift aan bij het Algemeen Bestuur.

5. Ter kennisname

a. Ondermandaatregeling

Besluit:

1. Kennisnemen van de Ondermandaatregeling 2025, vastgesteld in het DB van 11 maart 2026.

b. Vervangingsregeling

Besluit

1. Kennisnemen van de vervangingsregeling 2025, vastgesteld in het DB van 11 maart 2026.

c. Beoordeling informatie- en archiefbeheer

VrZW heeft het oordeel goed gekregen van de Provincie Noord-Holland met betrekking tot het interbestuurlijk toezicht op het informatie- en archiefbeheer. Er zijn twee kleine aandachtspunten om op te pakken. Pfh. M. Polak geeft complimenten voor alle inspanningen die tot dit resultaat hebben geleid.

Besluit

1. Kennisnemen van de beoordeling interbestuurlijk toezicht informatie- en archiefbeheer 2024-2025.

d. IV visie 2026-2030

De interim CIO van VrZW, M. Nijhuis, geeft een presentatie over de IV-visie 2026-2030 (zie de bijlage). Naar aanleiding van de presentatie geeft E. van Selm aan het een compleet en interessant verhaal te vinden. Ze vraagt zich wel af waar de grens ligt tussen preventie en defensie. L. Lamers geeft aan dat bij Defensie zowel preventie als defensie aspecten zijn waar je mee aan de slag moet om narigheid te voorkomen. M. Nijhuis antwoordt dat bij risicobeheersing kansen liggen om het efficiënter te doen en slimmer in te regelen. I. Schaap geeft aan dat op basis van data bijvoorbeeld gericht projectcapaciteit kan worden ingezet. L. de Lange vult aan dat de overheid achter de feiten aan loopt. Belangrijk om duidelijke keuzes te maken en scherp te krijgen waar het Algemeen Bestuur wel, niet of beperkt in wil investeren.

6. Ter vaststelling

a. Concept jaarstukken 2025

Pfh. E. van Selm licht toe dat het rekeningresultaat bestaat uit twee onderdelen: een incidenteel resultaat van € 233.000 en een restant middelen uit Versterking Crisisbeheersing € 309.000. Voorgesteld wordt de restant middelen Versterking Crisisbeheersing te reserveren voor crisisbeheersing. Onder meer de versterking van de bedrijfscontinuïteit is belangrijk. Het voorstel dat voorligt voor het incidentele resultaat is dit toe te voegen aan de algemene reserve om de weerstandscapaciteit op het noodzakelijk geachte niveau te brengen. Er is ook een alternatieve optie mogelijk. Een deel zou aangewend kunnen worden voor dekking van de opstartkosten voor de fusie van GGD-ZW en VrZW en het restant kan vervolgens worden toegevoegd aan de algemene reserve. Mocht de fusie niet doorgaan dan kan het bedrag alsnog in zijn geheel vrijvallen.

J. Michel- de Jong vindt het een goed voorstel. Hoewel er dan wel vooruit wordt gelopen op de besluitvorming van het gezamenlijk AB van 9 april is het idee om de opstartkosten van een fusie apart voor te leggen aan de gemeenteraden geen aantrekkelijk alternatief. M. Van der Wee geeft aan hier geen voorstander van te zijn. VrZW bevindt zich in een lastige situatie met de nu lopende vacaturestop waardoor er uitvoeringsbeperkingen zijn en ook minder wordt geïnvesteerd in opleiden. Ze vindt dat het budget gebruikt moet worden voor het

ophogen van de weerstandscapaciteit. Bovendien is er nog geen zicht op de financiële gevolgen van de fusie tussen VrZW en GGD-ZW. Ze wil hier niet op vooruit lopen.

L. de Lange geeft aan het incidentele resultaat mede is ontstaan vanwege de vacaturestop. Hij vindt het geen goed idee om dit budget te gebruiken voor andere ontwikkelingen die op VrZW afkomen maar vindt dat het gebruikt moet worden voor dekking van het begrotingstekort. M. Polak is het daar mee eens. De algemene reserve is al laag en er moeten ook nog tekorten in 2027 en 2028 worden gedekt. R. Beukers vraagt zich af wat er in de gemeenschappelijke regeling (GR) staat over hoe om te gaan met een positief rekeningresultaat. In de GR is geregeld dat zowel positieve als negatieve resultaten worden teruggelegd bij de gemeenten. J. Hamming geeft daarnaast aan dat bij een fusie de kosten voor de baat uitgaan. E. van Selm meldt dat het voorstel voor 'dekking opstartkosten fusie' een gedachte is die in het DB is besproken. Het is een voorbeeld van anticiperend besturen, vooruit zien en niet vooruit schuiven. J. Michel-de Jong begrijpt de reacties van collega's en geeft aan dat het aan de gemeenteraden is om een zienswijze te geven op het rekeningresultaat.

Besluit

De navolgende voorlopige besluiten worden genomen, voorafgaand aan de definitieve vaststelling van de jaarstukken op 24 juni 2026:

1. In het rekeningresultaat zit een bedrag ter grootte van € 309.496 aan ontvangen rijksmiddelen voor versterking van crisisbeheersing dat niet in 2025 tot besteding is gekomen maar conform afspraken met het rijk beschikbaar moet blijven voor de versterkingsopgave. De accountant adviseert hiervoor een reserve te vormen ter grootte van € 309.496;
2. Het positieve rekeningresultaat over 2025 ter grootte van € 233.148 toe te voegen aan de algemene reserve om de weerstandscapaciteit te vergroten;
3. De nog niet afgeronde investeringsbedragen 2025 door te schuiven naar de periode 2025-2027 (zie overzicht C.1 in onderdeel C van de jaarrekening 2025);
4. De in de eindbalans 2025 aanwezige bestemmingsreserve WNRA en de bestemmingsreserve aanpassing huisvesting mee te nemen naar 2026 voor dekking van de kosten van de verbouwing van het pand waarin VrZW gaat samenwonen met GGD-ZW.
5. Na bespreking van de concept jaarstukken de gemeenteraden te vragen in de tussenliggende periode van 12 weken hun zienswijze te geven op het vaststellen van de resultaatbestemming, zodat deze zienswijzen betrokken kunnen worden in de definitieve besluitvorming van het Algemeen Bestuur op 24 juni 2026.

b. Ontwerpbegroting 2027

Pfh. E. van Selm licht toe dat VrZW streeft naar een reëel sluitende begroting in 2029. Die tijd is nodig om het scenario over samenwerken op regionaal en landelijk niveau verder uit te werken. Het knelpunt van de 10% korting op de rijksbijdrage BDuR wordt opgelost met aanvullende middelen van het Rijk voor weerbaarheid én aanpassing in het programma Toekomstgerichte Crisisbeheersing. Het knelpunt van het uitblijven van de rijksbijdrage voor de verplichte wijziging van het brandweerstelsel (bouwsteen 1) is nog niet opgelost. Blijft de aanvullende rijksbijdrage onverhoopt uit dan zijn bestuurlijke keuzes noodzakelijk. Sowieso is het de bedoeling om een brief aan de Minister van Justitie en Veiligheid te sturen en hem te herinneren aan de eerder gedane toezegging van aanvullende rijksmiddelen. De gevolgen van de vacaturestop beginnen zichtbaar te worden. Zo kunnen integrale controles niet doorgaan en dat is merkbaar in de praktijk, zowel bij VrZW als bij gemeentes.

L. de Lange herinnert de AB-leden eraan dat in eerdere AB's is afgesproken dat, bij het uitblijven van de rijksbijdrage, bij het Rijk in Den Haag wordt aangeklopt. J. Michel-de Jong geeft aan dat het een pijnlijke begroting is. Het ontbreken van de rijksbijdrage is zichtbaar gemaakt en dat kan kenbaar gemaakt worden bij het Rijk. De toezegging ligt nog op tafel en het Rijk is aan zet om dat op te lossen. Het tekort wordt voorlopig gedekt met de vacaturestop tot maximaal eind 2026. Afgesproken is dat er halverwege 2026 een bestuurlijke evaluatie volgt. In de brief aan de gemeenteraden ontbreekt nu nog een voorstel hoe het tekort incidenteel wordt gedekt in 2027 en 2028. M. Polak vindt het doortrekken van de vacaturestop onbespreekbaar. De dekking moet elders worden gezocht, wellicht in de algemene reserve.

M. van der Wee geeft aan dat de gevolgen van de vacaturestop voelbaar zijn bij de integrale controles brandveiligheid en merkt op dat de Omgevingsdienst hier eventueel ook een rol in kan vervullen. Ook geeft ze aan in de BAC Brandweer aan te sturen op een deadline zodat er komend najaar zicht komt op het al dan niet ontvangen van een rijksbijdrage. R. Beukers maakt zich zorgen over de vacaturestop. Daarnaast meldt hij dat de controllers van de aangesloten gemeenten opnieuw met een brief komen waarin ze verzoeken tot een verlaging van de gemeentelijke bijdrage met 5%. E. van Selm begrijpt dit aangezien de gemeentelijke financiën onder druk staan. Ze vraagt de andere AB-leden welke koers zij, in hun dubbelrol, gaan varen aangezien ook de begroting van VrZW enorm onder druk staat. S. van den Broek geeft aan dat als de rijksbijdrage voor bouwsteen 1 uitblijft er nieuwe bestuurlijke keuzes moeten worden gemaakt. M. Meijer vult aan dat met deze begroting voor 2027 en 2028 tijd is gekocht maar begrijpt ook de vraag van incidentele dekking voor het tekort in deze jaren. VrZW

beraadt zich daarop maar de lijst die destijds voor de uitwerking van scenario's is gebruikt is bedoeld voor structurele dekking van tekorten. J. Hamming geeft aan dat dit voor nu het hoogst haalbare is. Daarnaast benadrukt hij dat de financiële opgave bij de gemeenten enorm is. Het is niet verrassend dat de controllers verzoeken om een lagere gemeentelijke bijdrage. S. van den Broek stelt voor de zienswijzebrief die is bestemd voor de gemeenteraden aan te passen en daarin aan te geven dat vol wordt ingezet op de toegezegde rijksbijdrage en dat bij het uitblijven ervan voor 2027 en 2028 een incidentele oplossing wordt gezocht.

Besluit

1. De ontwerpbegroting 2027 van Veiligheidsregio Zaanstreek Waterland voorlopig vast te stellen;
2. Na voorlopige vaststelling de gemeenteraden te vragen om binnen een periode van 12 weken hun zienswijze te geven op de begroting 2027, zodat deze zienswijzen betrokken kunnen worden in de vergadering van het Algemeen Bestuur van 24 juni 2026 én in de definitieve besluitvorming van het Algemeen Bestuur op 2 september 2026.

7. Communicatie besluitvorming Algemeen Bestuur

S. van den Broek meldt dat er weer een bestuursmededeling wordt opgesteld. Daarnaast worden de brieven over de concept jaarstukken en de ontwerpbegroting aan de gemeenteraden gestuurd.

8. Rondvraag en sluiting

Op de vraag hoe het met de verbouwing van het kantoor op het Prins Bernhardplein 112 gaat antwoordt S. van den Broek dat deze in de pas loopt, zowel financieel als qua planning. Op de vraag van M. van de Weele wanneer het GBO-SO rapport wordt geagendeerd voor het AB geeft S. van den Broek aan dat dit een van de onderwerpen is tijdens de bestuursconferentie van 29 mei. Daarna volgt agendering voor het AB. Tot slot wil M. van der Weele graag weten wanneer de stukken voor het gezamenlijk AB met de GGD-ZW worden geplaatst en wat het centrale onderwerp is. S. van den Broek meldt dat dat maandag 30 of dinsdag 31 maart zal zijn. J. Michel-de Jong geeft aan dat dan, op basis van het rapport van & Van de Laar, een voorgenomen besluit over een fusie voorligt.